

龙南市市场监督管理局

龙市监字〔2024〕12号

关于印发《龙南市市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动工作方案（2024-2026年）》的通知

各有关股室、执法稽查局、各分局：

根据江西省市场监管局印发《江西省市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动工作方案（2024-2026年）》和市安委会印发《赣州市安全生产治本攻坚三年行动工作方案（2024-2026年）》的通知（赣市安〔2024〕4号）文件精神，市局结合工作实际，制定《龙南市市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动工作方案（2024-2026年）》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

龙南市市场监督管理局

2024年3月16日

龙南市市场监管系统安全生产治本攻坚三年行动工作方案（2024-2026年）

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精
神，进一步夯实全市市场监管领域安全生产工作基础，从
根本上消除事故隐患，坚决防范遏制市场监管领域重特大安
全事故，按照省局、市安委会统一部署，结合全市市场监
管工作实际，制定本方案。

一、总体要求

通过三年治本攻坚，各地、各部门守好安全底线的意识
更加强烈，市场监管领域安全生产责任体系不断完善，特种
设备生产、使用单位和重点工业产品生产、销售单位质量安
全主体责任落实明显改善，质量监管机制模式更加优化，法
规标准体系更加健全，科技支撑更加有力，我市市场监管领
域安全生产形势稳定向好，为加快建设革命老区高质量发展
示范区，奋力谱写中国式现代化赣州篇章中贡献市场监管力
量。

二、主要任务

（一）提升相关单位管理能力和人员素质。

1. 深入落实企业主体责任。督促特种设备生产、使用单
位按照国家市场总局 73、74 号令落实主体责任，完善特种
设备风险管控清单，健全“日管控、周排查、月调度”工作
机制，主要负责人要严格履行安全第一责任人责任，每月听
取特种设备安全情况汇报，定期组织风险隐患排查整治、事

故应急演练，建立并落实安全主体责任的长效机制。积极运用监督抽考、教育培训等手段，提高特种设备安全总监和安全员的履职能力。2024年特种设备生产、使用单位按要求书面任命并配备安全总监、安全员，2025年至2026年有效落实主体责任，提高特种设备安全管理水平。根据监督检查、检验以及企业报告等方式掌握的情况，建立健全重大事故隐患台账，将企业自查自改和部门督导整改有机结合，通过曝光、约谈、挂牌督办等强化重大事故隐患治理力度。督促工业产品生产销售单位落实主体责任，组织指导重点工业产品生产销售单位开展质量安全隐患自查自纠，按照排查重点和台账清单有效实施“日管控、周排查、月调度”工作机制。督促企业开展自查、建立问题隐患清单并及时整改。

2. 提升特种设备安全管理与作业人员素质。加强特种设备生产、使用单位主要负责人教育培训，组织开展教育培训，推动特种设备生产单位和重点使用单位主要负责人教育培训全覆盖。加大特种设备安全总监和安全员的培训考核力度，督促特种设备生产、使用单位加强内部培训和考核，鼓励特种设备生产、使用单位组织相关人员参加特种设备技术机构、行业协会组织的相关培训。加强作业人员考试机构监督管理，督促把严作业人员考试质量关，配合公安部门严厉打击网络售卖作业人员证书、从事虚假查询（网站）活动等违法行为。

3. 开展场（厂）内专用机动车辆使用安全综合治理行动。针对场（厂）内专用机动车辆使用特点，强化园区安全管理

责任,对不同规模的使用单位分类施策,推动小微企业落实使用安全主体责任。鼓励有条件的园区或使用单位,加装和使用司机权限采集、司机行为识别、周边环境预警等安全保护装置。

(二) 加强特种设备隐患排查治理。

4. 开展锅炉安全提升行动。2025年年底前,推动违法生产使用小型锅炉案件查处,持续打击“大容小标”、未按要求使用登记和定期检验等违法违规行为。开展电站锅炉安装质量专项整治,督促特种设备监督检验机构,严格安装和监督检验质量,严防锅炉材料错用、混用等,进一步提升电站锅炉产品本质安全水平,2026年年底前完成新建锅炉现场监督检查全覆盖。

5. 深入开展电梯安全筑底行动。进一步压实生产、使用单位安全主体责任,排查整治非法电梯使用,全面提升应急救援能力,持续开展电梯违法违规行为查处力度,开展电梯无纸化维保和“保险+服务”试点工作,提高维护保养质量水平,强化检验检测技术把关能力,持续开展15年以上老旧住宅小区电梯安全评估工作,促进老旧电梯更新改造,推进电梯产业高质量发展,加强宣传引导和社会监督,不断完善电梯安全治理体系,推动解决电梯安全领域重点难点问题,有效预防和减少事故,持续降低电梯故障率。

6. 开展氧气瓶排查整治。要求检验机构对在用的工业氧气瓶定期检验时将瓶阀更换为保压阀,工业氧气瓶充装单位的充装设备要满足保压阀充装要求;推动氧气瓶充装单位建

成并持续完善氧气瓶质量安全追溯体系。2025 年年底前，建成氧气瓶充装质量安全追溯信息平台；2026 年年底前，实现在用的工业氧气瓶采用保压阀。

7. 推进化工企业特种设备排查整治。聚焦化工转移承接地，聚焦化工企业压力容器、压力管道的风险特点，推动化工企业开展自查自纠，建立隐患排查清单并落实整改。在企业自查自纠和整改的基础上，组织并采取“四不两直”、明查暗访等形式，对隐患排查整改落实情况进行检查，严厉打击违法违规行为，切实消除事故隐患。

8. 开展高风险大型游乐设施排查整治。开展 A 级过山车类大型游乐设施（单车滑行车系列和多车滑行车系列）隐患排查整治，强化运营使用单位安全管理，坚决防范重特事故发生，2024 年年底前完成整治工作。开展“悬崖秋千”设备隐患整治，结合实施《大型游乐设施安全技术规程》，从生产、使用、检验各个环节，严格依法加强监管，提高“悬崖秋千”设备质量安全水平，保障人民群众游乐安全。

（三）强化特种设备技术支撑。

9. 加强特种设备检验能力建设。进一步完善特种设备检验检测机构和人员监管制度。提高特种设备检验机构科技创新能力。规范特种设备检验检测人员管理。支持鼓励特种设备检验检测机构开展技能竞赛、岗位练兵活动，持续提升人员素质。发挥特种设备检验机构的技术优势，持续开展特种设备重点使用单位“四个一”帮扶指导活动。

（四）开展重点工业产品质量安全排查治理行动。

10. 突出监管重点。将燃气用具、电动自行车、烟花爆竹、消防产品、危险化学品、防爆电气、电线电缆、车载常压罐体、安全帽等纳入重点产品，聚焦生产销售单位集聚区、质量安全问题易发多发区、城乡结合部和农村市场销售门店等重点区域，深入开展质量安全排查治理行动。

11. 加大监管力度。强化流通领域监督抽查力度，对发现的不合格产品实施质量安全责任生产流通双向追查。开展生产销售单位现场检查，重点查处质量安全主体责任不落实，生产销售“三无”产品或不符合国家强制性标准要求产品的行为。切实用好“三书一函”（挂牌督办通知书、约谈通知书、整改通知书和提醒敦促函制度），对监督抽查发现的不合格产品和现场检查发现的重大隐患问题，及时向生产销售单位提出限期整改要求。对生产销售单位整改情况开展“回头看”，对整改不到位的生产销售单位组织进行约谈。

（五）强化市场监管系统安全生产领域监管执法。

12. 规范经营主体准入登记。指导全市各级登记机关在各类经营主体登记注册中，对于安全生产领域生产经营活动涉及登记前置审批的，依法严格执行“先证后照”的制度，未取得相关生产经营许可的，一律不予登记注册。

13. 聚焦重点产品质量安全，持续推进民生领域案件查办“铁拳”行动。将燃气安全整治重点领域中制售伪劣“灶、管、阀、气”等质量违法行为纳入2024年“铁拳”行动重点打击。2024—2026年期间，市局将按照省局的统一部署，

持续选择产品质量安全问题较为突出的 1 至 2 个领域纳入年度“铁拳”行动重点任务, 从严从重予以打击。

14. 强化信用约束。完善重点工业产品销售单位数据库, 建立生产销售单位产品质量安全信用档案。按照“谁产生、谁提供、谁负责”原则, 及时将产品质量监督抽查不合格信息、相关部门提供的安全生产严重失信主体名单信息和安全生产领域行政处罚信息纳入国家企业信用信息公示系统(江西), 依法依规进行公示; 按照“谁履职、谁惩戒、谁落实”原则, 强化信用联合惩戒。对发现的质量安全领域严重违法行为, 要按照“谁执法、谁处罚、谁列入”原则依法依规列入市场监督管理严重违法失信名单, 加强管理, 积极曝光质量安全领域严重违法失信名单典型案例, 强力震慑违法失信行为, 强化警示震慑效应。

(六) 强化强制性产品认证监管。

15. 开展强制性产品认证活动监督检查。加大对强制性产品认证指定实验室的监督检查力度。建立家用燃气器具、电动自行车等强制性产品认证获证企业档案, 检查生产企业(销售门店)生产或销售的目录内产品是否取得强制性产品认证证书, 是否存在证书注销、撤销或暂停期间擅自生产、销售、进口或在其他经营活动中使用目录内产品的行为。严厉打击虚假认证、买证卖证等违法违规行为; 督促认证机构规范开展认证活动, 落实认证机构的认证主体责任。对市场监管总局抽查发现不符合 CCC 认证要求的产品, 依法依规予以处理。

(七) 开展全民安全素质提升行动。

16. 强化宣传教育。持续开展安全生产月等活动；推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展市场监管领域安全生产法治宣传教育。

17. 强化示范引领。在全市评选一批市场监管领域安全生产工作先进企业、单位和个人，强化示范引领作用。

(八) 开展风险分级管控行动。

18. 健全分析研判机制。定期组织市场监管领域安全生产风险分析研判，确定市场监管领域整体安全风险等级，绘制完善市场监管行业领域生安全风险等级分布“四色图”并动态更新。加强常态化会商研判和安全生产苗头性问题，加强重大节日、重要活动和重点时段安全生产事故风险的部门联合会商和针对性研判。

19. 实施安全责任挂牌公示制度。按照分级属地管理原则，加强重大危险源和重大安全风险管控情况的监督检查，定期向社会公布重大安全风险及其管控情况。针对安全风险特点，按照分级属地管理原则，对企业实施差异化的分级分类监管，针对不同风险等级的企业，确定不同的执法检查频次、内容、要求等，实行精准化、差异化的动态监管。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。建立由主要负责同志牵头的市场监管领域安全生产治本攻坚三年行动工作机制，及时研究治本攻坚行动中出现的問題，定期听取治本攻坚情况汇报。要

明确工作任务和工作目标，细化治本攻坚责任分工。

（二）加强投入保障。强化治本攻坚相关工作投入，加大支持力度，切实做好各项任务措施的支撑保障。强化全国市场监管行政执法平台应用，逐步构建市场监管现代化的行政执法体系。加强产品质量监督抽查信息系统的运用，完善抽查、处理等全链条信息，推动监管执法信息共享共用，推动形成智慧监管合力。

（三）强化正向激励。用好正向激励手段，强化正面典型引导和示范引路，以点带面推动整体工作水平提升。强化监管执法责任落实，通过治本攻坚进一步强化生产经营单位安全生产红线意识，促进我市市场监管领域安全生产形势持续稳定向好。

（四）强化舆论引导。各地、各部门要强化正面宣传，积极宣传推广安全生产工作中总结的经验成果，发挥典型示范引领作用；要加大典型案例曝光力度，持续震慑违法违规行为；要加强舆情监测和协调处置，充分发挥市场监管舆情处置双牵头机制作用，及时协调处置突发敏感舆情。

龙南市市场监督管理局办公室

2024年3月16日印发
