

# 龙南市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控应急指挥部办公室

龙新冠指办字〔2021〕26号

## 关于印发龙南市全员核酸筛查工作 应急预案（试行）的通知

市新冠肺炎应急防控指挥部各成员单位：

现将《龙南市全员核酸筛查工作应急预案（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：龙南市全员核酸筛查工作应急预案（试行）

龙南市新型冠状病毒感染的肺炎疫情  
防控应急指挥部办公室（代章）

2021年8月23日



# 龙南市全员核酸筛查工作应急预案（试行）

当前，我市新冠肺炎疫情仍处于“外防输入，内防反弹”的关键时期，在持续抓好疫情常态化管理的同时，为全面应对可能发生的新冠肺炎疫情，快速高效管控疫情，整体提高应急和处置能力，保障大规模人群新冠病毒核酸检测筛查有序开展，实现5-7天内完成全市常住人口核酸检测筛查任务，特制定本预案。

## 一、制定目的

指导针对我市新冠肺炎局部散发或暴发疫情时合理安排调度资源，更加科学、有序、规范完成全员核酸检测工作，实现5-7天内完成全市常住人口核酸检测筛查目的。切实做到“早发现、早隔离、早诊断、早治疗”，把疫情控制到最低限度，保护人民群众身体健康和生命安全，维护社会稳定。

## 二、制定依据

《新冠病毒核酸筛查稀释混样检测技术指引》联防联控机制医疗发〔2020〕277号、《新冠病毒核酸10合1混采检测技术规范》联防联控机制医疗发〔2020〕352号、《赣州市开展大规模人群新冠病毒核酸检测筛查工作指导方案（试行）》

## 三、适用范围

（一）我市新冠肺炎疫情发生大规模反弹，需要开展重点区域和重点人员检测。为查明人群感染情况，加强精准防控，根据市疫情防控指挥部指令，适时开展大规模人群新冠病毒核酸检测

筛查工作。

(二)新冠肺炎疫情发生后,人群中存在一定比例的无症状感染者,仅根据有无症状来筛查密切接触者无法达成隔离控制传染源的目的。为查明人群感染情况,加强精准防控,根据市疫情防控指挥部指令,适时开展大规模人群新冠病毒核酸检测筛查工作。

#### 四、遵循原则

按照“全市统筹、属地负责、分级实施”原则,分批次、分重点、分步骤开展我市市域内大规模人群病毒核酸检测;疾控中心、医疗机构及第三方医学检验实验室分类负责检测;我市疫情防控指挥部负责统一指挥和组织实施,并根据情况向赣州市疫情防控指挥部报告,请求协调相关支持。

#### 五、组织职责

市新冠肺炎防控应急指挥部成立龙南市全员新冠病毒核酸检测筛查工作领导小组(以下简称“市筛查工作领导小组”),领导小组成员如下:

**组 长:** 叶 为 市政府副市长

**副组长:** 赖红星 市卫生健康委党组书记、主任

**成 员:** 刘羽权 市卫生健康委二级主任科员

黄 伟 市卫生健康委党组成员、副主任

赖雨晴 市卫生健康委副主任

章 权 市卫生健康委党组成员、市疾控中心主任

赖 群 市公安局副局长

叶伟贤 市委宣传部龙南报社副总编  
刘晓红 市财政局副科级干部  
刘胜蔚 赣州市医疗保障局龙南分局副局长  
刘国繁 龙南经开区社会事务局副局长  
罗名金 龙南镇人民政府党委委员  
张 静 程龙镇人民政府副镇长  
王文珏 关西镇人民政府副镇长  
王华容 渡江镇人民政府副镇长  
廖彩亮 东江乡人民政府人大副主席  
谢志勇 安基山林场场组宣统委员  
吴春艳 夹湖乡人民政府副乡长  
王 维 杨村镇人民政府副镇长  
赖金山 桃江乡人民政府副乡长  
何石兰 汶龙镇人民政府综治办专职副主任  
傅雨滨 武当镇人民政府党委副书记  
邓任惠 里仁镇人民政府便民服务中心主任  
钟黎俊 九连山人民政府人大副主席  
林 健 临塘乡人民政府副乡长  
谢元伟 南亨乡人民政府副乡长  
廖文娟 金塘新区管委会党工委委员  
徐发添 城市社区管委会副主任

市筛查工作领导小组统一领导、指挥、部署和协调全员核酸

筛查工作，结合实际制定全员新冠肺炎核酸筛查工作预案，明确各工作组织、任务、目标和责任，研究解决全市疫情防控和全员新冠肺炎核酸筛查工作中的重大问题；统筹协调和指挥各相关部门落实各项目工作措施，并组织对筛查工作进展情况进行督导检查；根据应急处置和筛查工作需要，会同市卫生健康委做好各类应急物资贮备，包括防护用品、治疗药品、消杀药械、检测试剂等物资。

**卫生健康部门：**牵头制定全员核酸筛查工作预案；督促指导各医疗卫生机构加强新冠病毒核酸检测能力建设，做好核酸检测能力储备，建立核酸采样、检测人员后备梯队；做好核酸检测采样所需的耗材、防护消杀用品的准备工作；根据疫情需要，迅速调集核酸检测资源，合理确定核酸检测机构；必要时协调上级机构或第三方检测机构参与核酸检测工作。

**公安部门：**负责核酸采样点现场秩序维护和安全保卫工作，依法对扰乱工作秩序的人员（单位、组织）从严、从重、从快进行处置。

**宣传部门：**负责核酸检测公告发布，对外公开采样点分布及时间安排等具体事项，并做好舆情和舆论引导。

**教育部门：**负责学校相关人员预约登记和组织实施；配合各街道落实采样地点的设置。

**财政部门：**负责落实物资储备和核酸检测相关工作所需资金的保障。

**交通运输：**负责全员核酸检测期间应急物资、生活必需品运输保障工作，协调开放“绿色通道”。

**工信部门：**负责全员核酸检测信息平台的开发。

**团市委、红十字会：**与乡镇（经开区、城市社区、金塘新区）及相关单位一起，负责发动组织志愿者，参与核酸检测的人员召集、现场秩序的维护、信息的录入登记等工作。

**生态环境部门：**采样点医疗废物收集、运送、暂存、处置活动中的环境污染防治工作。

**发改部门：**负责核酸检测期间生活物资保障工作。

**各部门、各单位：**负责所辖网格企事业单位、商户的发动、人员预约登记、现场组织以及防控政策宣传。

**经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）：**负责选定、设立采样地点（优先选择校园操场）；负责辖区内居民的发动、人员预约登记和现场组织；同时做好防控政策宣传和群众工作。

**核酸检测机构：**做好核酸检测所需的各类设备、防护用品、检测试剂的储备工作；加强核酸检测技术培训，提高检测技术水平，保障全员核酸检测需求，在疫情发生时全力做好新冠病毒核酸检测的实验室检测等工作。

## 六、筛查前准备

### （一）分批检测

以经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）为

单元整体推进居民动员、现场采样、送样等相关筛查工作。划分重点区域，按照先重点、后普遍原则，分步有序扩大检测范围。以流行病学调查确定的事发地为核心，逐层扩大检测范围。具体实施如下：

1、对高风险人群实施单采单检，以市疾控中心和市第一人民医院为主承担，按 1:1 单采进行检测。确保第一天完成高风险人群的采集任务。

第一批：出现疫情的相关区域和场所人员、周边小区居民、大数据排查发现的相关人员及主动报告的有接触史人员。

第二批：由大数据研判提供的相关人员。

2、对其他人群实施混采检测，以市第一人民医院和第三方医学检验实验室为主承担，按 10 合 1 混采进行检测筛查。前 5 天基本完成全员筛查工作，后 2 天查缺补漏。

第三批：辖区内专家研判划定的本乡镇其他常住人口；医疗卫生机构从业人员；交通运输、银行、商场、超市、社区便利店、餐饮企业、外卖快递等公共领域服务人员；在校学生及教职员工；党政机关、企事业单位工作人员；参与社区防控一线工作人员；根据专家研判确定的其他人群。

第四批：区域内常住人口及流动人口。

## **（二）采样场所设置**

1、采样场所选择。按照属地原则，以经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）为单位负责选择和设立采样场

所，做好配套设施，物资准备、保障工作。采样场所乡镇以行政村为单位，城区以网格为单位进行设立，选择以室外空旷、手机信号强、通风良好、面积较大为参考标准，可设置在学校操场、体育场、公园、广场等地。采样场所应划分为等候区、采集区、缓冲区和临时隔离区，有效分散待检人员密度。采样场所应当设置急救设备，配备必要的办公设施、秩序围栏以及遮阳、挡风设施等。

等候区：设置人行通道，同时设置“一米线”保证感染防控安全。根据天气条件配备保温、降温以及遮阳、遮雨、取暖等设施。

采集区：配备帐篷、桌椅、采集用消毒用品、拭子、病毒采集管等，并应当为受检人员提供纸巾、呕吐袋和口罩备用，有条件的可考虑配备身份证读卡器。标本如无法及时运送至实验室，需准备4℃冰箱或低温保存箱暂存。

缓冲区：空间应当相对密闭，可供采集人员更换个人防护装备，放置防护用品、采集用消毒用品、拭子和采集管、户外消杀设备等。

临时隔离区：用于暂时隔离现场发现的疑似患者或高危人群。

每个采样场所设置一个样品收集点。

每个采样场所设置医疗废弃物收集点，及时收集口罩、防护服等医疗废物，配备呕吐物、呼吸道分泌物收集袋，与医疗废物一同处置。

2、采样点设置标准。每个采样场所可按照每2000人左右一



个采样点标准设置若干采样点。每个采样点设置 2 张采样桌（1 张用于采样、1 张用于样品收集登记）。

### （三）人员配备和防护

经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）要安排一名联络员，负责联络工作和上报数据。每个采样场所要有一名负责人。

**1、采样场所人员：**由现场采样人员、组织发动人员、现场秩序维护人员、现场登记人员、样本收集转运人员组成，人员数量要与区域常住人口数量相匹配。采样人员防护装备要求：N95 及以上防护口罩、护目镜或防护面屏、防护服、乳胶手套、防水靴套；如果接触患者血液、体液、分泌物或排泄物，戴双层乳胶手套；手套被污染时，及时更换外层乳胶手套。每采一个人应当进行严格手消毒或更换手套。其他工作人员均需佩戴 N95 及以上防护口罩，并随时做好手消。

（1）现场采样人员：主要由辖区医疗机构医务人员组成，以经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）为单位，按照辖区常住人口数量抽组采样、送样人员。每个采样点位每个班次至少配有 2 名采样人员，负责现场采样，并按照混采标准，在采样时做好样本的混样工作，做好医疗废弃物转运工作。原则上，采样点位 2 名采样人员为一班，每班采样人员按二级防护工作 2 小时，两班轮流工作，每人平均每小时采样 40-60 人。当人员不足时，由市疫情防控指挥部统一协调全市各医疗机构人员支援。

(2) 组织发动人员：由志愿者组成，每个采样场所每班次至少配备与采样点设置数量相匹配的人员，每个采样点每班次至少配备2人，负责指导居民进行现场扫码及个人信息填写工作，帮助无法填写信息的人群扫码录入信息，并在登记前将人员分为10人一组，实行“按组放行”，以免出现混乱。

(3) 现场秩序维护人员：由经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）办事处和派出所工作人员组成，每个采样场所每班次至少配备与采样点设置数量相匹配的人员，每个采样点每班次至少配备2人，负责将人员分流引导至不同的采样点，负责引导居民有序排队采样并及时离场。

(4) 现场登记人员：由经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）办事处和村（居）委会工作人员组成，每个采样场所每班次至少配备与采样点设置数量相匹配的人员，每个采样点每班次至少配备2人，负责核实居民信息，并对采样管与人员信息进行编号与关联操作。

(5) 样本收集转运人员：样品收集和转运由经过培训的专人负责，由经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）办事处工作人员组成。每2小时对各采样场所集中收集样品一次，负责对采样管进行第三层包装做好标记，及时将采集的样本与相应的核酸检测机构进行交接，做好交接登记。对应的核酸检测机构统一配备转运箱及送样专用车，专人随车转运样品。

**2、外环境消杀队伍：**由经开区、各乡镇（安基山林场、金

塘新区、城市社区)组织村(居)委会等单位人员组成,按每个采样场所配备3-5人,负责采样场所的终末消毒和医疗废弃物转运。

#### **(四) 应急支援**

1、**分片区支援**。实行第一片区(杨村镇、九连山镇、夹湖乡)、第二片区(程龙镇、安基山林场、渡江镇、桃江乡)、第三片区(武当镇、南亨乡、临塘乡)、第四片区(东江乡、经开区、金塘新区)、第五片区(里仁镇、关西镇、汶龙镇)、第六片区(龙南镇、城市社区)分片区相互支援。

2、**机动检测队支援**。分片区支援检测能力确有不足需要市级层面支援时,经开区、各乡镇(安基山林场、金塘新区、城市社区)疫情防控指挥部向市疫情防控指挥部提出申请,具体支援工作由市卫生健康委统筹协调,相关人员交通、食宿等由受援地方负责。当我市检测能力确有不足需要赣州市层面支援时,我市疫情防控指挥部向赣州市疫情防控指挥部提出申请,具体支援工作由市卫生健康委统筹协调。必要时按程序向省疫情防控指挥部提出申请。

### **七、组织筛查**

1、**宣传动员**。经开区、各乡镇(安基山林场、金塘新区、城市社区)作为新冠肺炎全员核酸筛查工作的主体,要建立专项工作领导小组和工作队伍,责任到人,联系到户,实行网格化、地毯式登记和管理,组织动员全体居民积极参与新冠肺炎全员核酸筛查工作,确保不漏一人,筛查期间,指导居民配合落实居家

隔离措施。

## 2、现场采样。

**(1) 信息登记。**采样点要认真采集记录标本信息，包括受检者姓名、身份证号码、居住地址、联系方式、标本编号、采集日期和时间等，采取混采技术的，应确保混采记录准确完整，便于查询，并与实验室检测系统相匹配，信息共享互通，避免漏登或重复登记。标本信息、人员信息应与标本同步提交至检测机构，检测完成后由检测机构核对人员信息。

**(2) 样本采集。**10个居民分为一组，沿通道进入采样区，保持一米以上距离等候，采样工作人员对居民采集咽拭子标本，将咽拭子标本放入10人扫码后的采样管内混样，人群筛查应选择具有病毒灭活功能如含胍盐（异硫氰酸胍或盐酸胍等）或表面活性剂的采样管。首选含胍盐的采样管。发热门诊或急诊的快速检测，则根据所用的核酸试剂的要求确定采样管。

**(3) 完成消毒。**采样过程中，每采完一人都要进行手消，且戴手套连续进行手消，不建议超过5-10次。在进行一批样本混样操作后，也要进行手消。

**3、样品保存、运输。**专人负责样品收集、包装，做好采集管标签与采样点样品核对、交接、确认工作，确保准确完整，编号一致后，装箱送到样品收集点，由样品运输人员定时收集转运。

所有标本应当放在大小适合的带螺旋盖内有垫圈、耐冷冻的标本采集管里，拧紧。容器外注明标本编号、种类、姓名及采样

日期。将密闭后的标本放入大小合适的塑料袋内密封，每袋装一份标本，放入专用标本转运箱进行转运。

样品转运人员每 2 小时集中收集运送样品一次，做好样品标记，并协助将样品转运至转运车。及时将采集的样本送至预先指定的检测机构，确保整个实验室检测高效运转。

**4、实验室检测。**样品送至检测机构，检测机构要做好登记，有序安排开展实验室检测。

**5、查漏补缺。**为尽可能做到全覆盖，经开区、各乡镇（安基山林场、金塘新区、城市社区）要对采样名单进行核对，找出未采样人员。采样后期，根据需要增减采样点，同时成立流动小分队（每组 3 人，包括采样员 1 人、联络员 1 人、司机 1 人），对老年人、行动不便的人员进行入户采样。对其他未能到现场完成采样的人员，要进行补采，在补采前不得进入居住小区。

**6、结果查询。**检测机构要在 6 小时内将高风险人群核酸检测结果以电子台账形式按检测批次统一反馈给市疫情防控指挥部医疗救治组，对其他人群要在 24 小时内将核酸检测结果以电子台账形式按检测批次统一反馈给市疫情防控指挥部医疗救治组，检测报告待检测工作完成后逐步下发。出现阳性结果的随时报告。

附件：1. 采样点位设施基本配置标准

2. 按 10 合 1 混检筛查 1 万人计算采样工作所需物资  
参考目录

3. 大规模人群新冠病毒核酸检测采样流程图
4. 大规模人群核酸采样点设置示意图
5. 大规模人群核酸筛查流程明白纸
6. 大规模人群核酸筛查防护明白纸
7. 新冠病毒 10 合 1 混采登记表

## 附件 1

# 采样点位设施基本配置标准

根据需要检测的人员数量设置采样场所，每个采样场所根据实际情况设置若干个采样点位。每个采样点位的基本配置为：

### （一）辖区自行准备：

1. 简易帐篷 2 个，办公桌椅 2 套，体温枪 2 个；
2. 警戒隔离带；
3. 采样足量耗材，医疗废物袋若干；
4. 文具 1 套；
5. 充足的电源；
6. 电脑、冰箱等必要物品；
7. 取暖设施。

### （二）第三方医学检验实验室配备：

1. 采样管
2. 咽拭子
3. 一次性封口袋
4. 关联二维码及扫码枪
5. 转运箱及转运车
6. 现场流程资料

## 附件 2

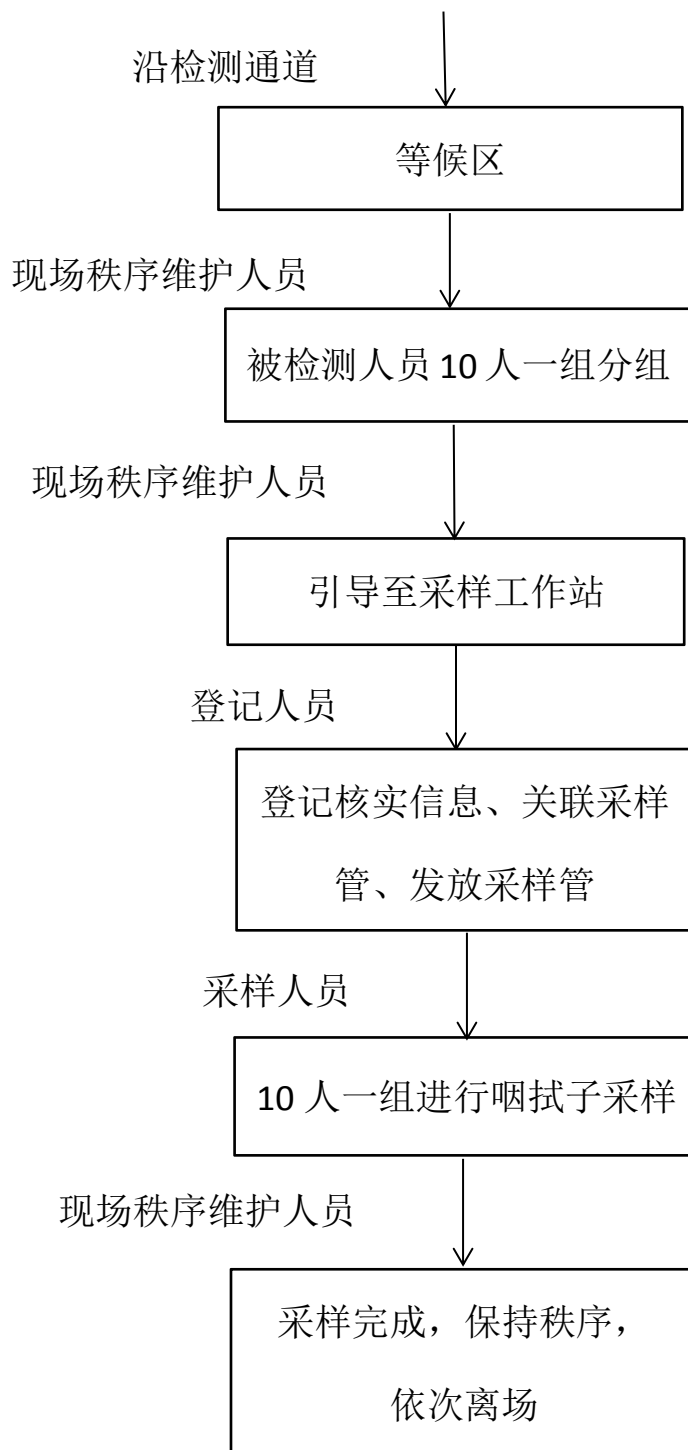
## 按 10 合 1 混检筛查 1 万人计算采样工作 所需物资参考目录

序号	名 称	数量（以采集 1 万人计）	备 注
1	灭活型病毒采样套装（1 支采样管+10 支采样拭子）/套	1100 套	按多准备 10%的量计算
2	非灭活型病毒采样套装（1 支采样管+1 支采样拭子）/套	110 套	混检阳性，单采时使用，按 1%阳性率计算
3	一次性乳胶手套（无粉）50 副/盒	20 盒	
4	医用防护帽（个）	500	
5	一次性隔离衣（件）	400	低风险地区采集及运送人员用
6	医用防护口罩（N95）	370	按多准备 10%的量计算
7	医用外科口罩（个）	1000	按多准备 10%的量计算
8	医用防护服（件）	370	中高风险地区采集用
9	护目镜或防护面屏（个）	370	按多准备 10%的量计算
10	鞋套（副）		
11	75%酒精（500ml/瓶）	42	
12	过氧化氢物体表面消毒液（1L/瓶）	20	
13	手部消毒液（500ml/瓶）	42	
14	带“生物危害”标识的样本密封袋（个）	1100	
15	带“生物危害”标识的 A 类样本转运箱（UN2814）（个）	10	高风险标本严格使用 UN2814 低风险可用其他密闭专用转运箱



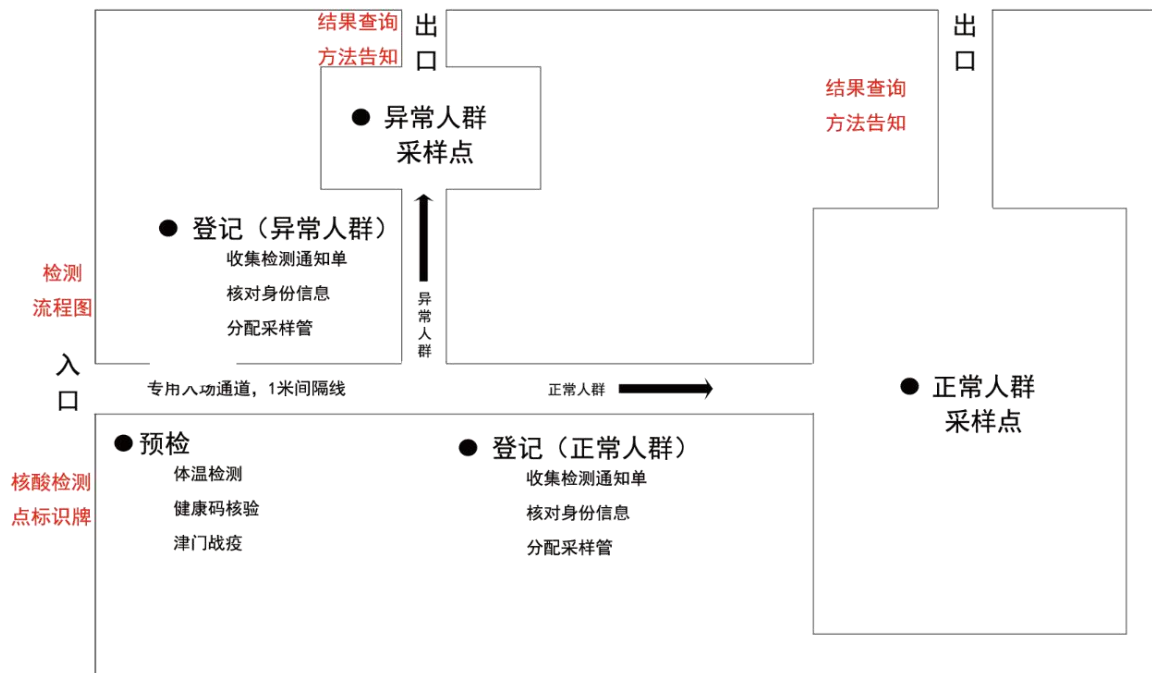
序号	名 称	数量（以采集 1万人计）	备 注
16	凝胶冰袋（个）	400	
17	喷壶（个）	15	
18	标签纸		
19	吸水纸（包）	20	
20	普通垃圾袋（个）	500	
21	带生物安全标识垃圾袋（个）	500	
22	手术剪（把）	20	
23	15ml 离心管试管架（个）	25	
24	30L 脚踏式医疗垃圾桶（个）	10	
25	记号笔（支）	20	
26	签字笔（支）	20	
27	A4 白纸	若干	
28	遮阳棚		
29	桌子		
30	椅子		

## 大规模人群新冠病毒核酸检测采样流程图



## 大规模人群核酸采样点设置示意图

### 大规模人群核酸检测采样点设置示意图



#### 设置原则:

1. 采样点通道按照单行道设置原则，入口与出口分开；
2. 在入口处要摆放核酸监测点标识牌及检测流程图；
3. 在入口处设置预检点及登记点，预检点负责进行体温检测、健康码核验及扫码等工作；登记点负责收集检测通知书、核对身份证信息、将第三方医学检验机构提供的多联二维码分别贴在检测通知单、采样管上，分为正常人群及异常人群登记点；预检点及登记点按照人流量进行设置；
4. 入场及出场要设置专用通道，通道内要设置 1 米间隔线；
5. 采样点要设置在空旷的场所，分为异常人群采样点及正常人群采样点，采样点内要按照人流量设置采样点数量及排队护栏，以防人群聚集，护栏内要设置 1 米间隔线；
6. 采样后沿专用通道离开采样点；
7. 在出口处摆放核酸结果查询方法标识牌。

## 大规模人群核酸筛查流程明白纸

一、各街道办事处负责做好辖区居民参加大规模核酸检测筛查的人员摸底工作，提前组织居民做好实名信息登记参加核酸检测；

二、确定采样场所，按照要求搭建采样设施，采样物资准备到位，采样人员及工作人员到位；

三、通知居民前往采样场所进行咽拭子采样；

四、居民到达采样场所后依次进行体温检测、信息登记、咽拭子采样；

五、居民采样完成后按照要求依次离场；

六、现场工作人员及受检人员全部离场后，消毒人员对采样场所进行彻底消毒。

## 大规模人群核酸筛查防护明白纸

### 一、登记人员

一级防护加强：一次性工作帽、N95 防护口罩、防护眼镜或面屏、手术衣、医用一次性乳胶手套、鞋套（鞋套应防水、防污染）

### 二、维持秩序人员

一级防护：一次性工作帽、医用外科口罩、工作服、一次性手套

### 三、采样人员

二级防护：隔离衣、一次性工作帽、N95 或 KN95 及以上防护口罩、防护眼镜或面屏、一次性防护服、双层医用一次性乳胶手套、鞋套（鞋套应防水、防污染）

### 四、消毒人员

二级防护：隔离衣、一次性工作帽、N95 或 KN95 及以上防护口罩、防护眼镜或面屏、一次性防护服、医用一次性乳胶手套、橡胶手套、鞋套（鞋套应防水、防污染）或长筒胶鞋（胶靴）

附件 7

## 新冠病毒核酸 10 合 1 混采检测登记表

采集地点:

采集日期:

送样人:

送样人联系电话:

送检时间:

接收人:

接收时间:

采集管编号	序号	姓名	性别	年龄	身份证号	联系电话	采集时间	是否去过高风险地区	是否发热	实验室编号	检测结果
	1										
	2										
	3										
	4										
	5										
	6										
	7										
	8										

注：送检时间，接收时间格式为 XX 月 XX 日 XX 时，采集时间格式为 XX 时；检测结果如为 ORF1ab 或 N 基因单独阳性，需详细列出。